

【领导批示】

# 智库 专报

2020年第5期（总第188期）

2020年2月13日

中共江苏省委宣传部

## 当前我省各类生产企业复工复产中面临的 困难及对策建议

**摘要：**我省重点高端智库、大运河文化带建设研究院研究员丁宏，重点培育智库、苏北发展研究院执行院长史修松指出，2月10日以来，我省各地各类生产企业陆续开始复工复产，这也标志着我省疫情防控进入了新的阶段。然而，企业复工复产目前还面临着复工复产所需工人不足、口罩等防疫物资短缺、担心恐惧心理依然存在、物流运输难以畅通、企业资金链面临困难等诸多困难。为此，建议以疫情防控为重点，在安全卫生的前提下推

动企业复工复产；因地制宜，分类施策，提高疫情防控和治理能力；拓宽招工渠道，加快企业急需人才培养，保障企业复工复产的劳务供给；尽快恢复城市交通与省域交通运行，最大程度满足企业物流需求；加强科技创新支撑，鼓励发展新经济新业态新模式，推动我省产业结构转型升级；加大对于受疫情影响较大产业的金融财税支持力度，降低企业运行成本，保护相关产业链发展。

习近平总书记在北京调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时指出，要统筹推进经济社会发展各项任务，在全力以赴抓好疫情防控同时，统筹做好“六稳”工作。2月10日以来，我省各地各类生产企业陆续开始复工复产，这正是响应习近平总书记和党中央号召，坚定信心，顽强斗争，尽可能降低疫情对经济的影响，坚决完成今年经济社会发展各项目标任务的具体体现，标志着我省疫情防控工作进入了新的阶段。

### **一、对于我省企业复工复产形势的总体判断**

从2003年“非典”影响后果经验来看，疫情对于宏观经济仅会造成短期冲击，中国经济的韧性和整体健康的基本面没有变，因此在疫情结束通常会迎来报复性反弹。现在综合各方面反馈来看，本次疫情如乐观的话有望在二季度得以结束，但目前疫情的“拐点”仍未出现，疫情防控形势总体上还处于严峻复杂的局面。在此形势下，我省应坚定经济长期高质量发展的信心，一方面及早研究部署在疫情防控期间及结束后的经济重点工作，推

动各类生产企业科学有序复工复产，做到未雨绸缪，及时应变；另一方面要健全疫情影响评价体系，及时关注因复工大潮开启导致大规模人员流动可能会带来的疫情变化，加强复工复产的科学管理，把疫情爆发的危险程度降低到最低。

## 二、目前我省企业复工复产中面临的主要问题

一是复工复产所需工人严重不足。江苏是吸纳外来流动人口的大户，每年吸纳的流动人口在 2000 万左右，这是江苏发达制造业的重要基础。由于各类疫情管控措施的复杂性，这些产业工人的完全回流尚需要相当长的时间。二是口罩等防疫物资的短缺。现时期企业复工复产对于口罩防护服消毒液等防疫物资有着海量的需求，但受产能限制，以及对于医护民生等领域的优先保障，企业需求难以得到满足。三是担心与恐惧心理依然存在。由于当前的疫情发展有很多不确定因素，没有特效药、没有明确的结束预期以及医疗条件的紧张都让人们有恐惧心理。四是物流运输的难以畅通。目前各种运输方式对于防疫物资进行优先保障，但部分地方政府对于疫情防控层层加码，封桥断路，导致企业复工复产后的原材料、产品运输需求得不到保证。五是企业资金链面临困难。不同类型的企业的复工周期有很大的差异，部分企业面临三个月甚至更长的发展停滞期，却又仍需承担沉重的员工工资、租金、税收等固定成本开支，企业资金链面临很大的压力，存在着断裂的危险。六是企业订单存在变更甚至取消的可能。我省是外向型经济大省，国际社会对于中国疫情前景看法的不确定

性导致外贸订单有可能被变更甚至取消。

### 三、全力支持和组织推动我省企业复工复产的对策建议

1. 现阶段仍应以疫情防控为重点，在安全卫生的前提下推进企业复工复产，实现疫情防控和经济发展两手都要硬。从当前疫情的全国发展形势来看，除湖北地区外全国确诊病例连续多日下降，全国疫情治愈率明显提升，反映了全国前期疫情防控措施的总体成果。但目前疫情的真正的病理源头还未找到，治疗疫苗开发研制还需要较长时间，疫情的拐点尚未到来，加上大规模复工带来的交叉感染的危险性大大提升，这些都说明我们现阶段决不能放松警惕，要实施最严格的疫情防控措施，动员全社会共同打赢疫情防控阻击战，加强经济运行调度，适度放缓相关任务要求，加强疫情防控物资保障，及时协调解决企业的实际困难，在安全卫生的前提下积极推进各类生产企业复工复产，实现疫情防控和经济发展两手都要抓，两手都要硬。

2. 因地制宜，分类施策，提高疫情防控和治理能力，科学合理推动各类生产企业复工复产。高度关切疫情发展的态势，加强疫情防控的统一指挥调度，根据企业产业的不同特点，根据企业所处地区疫情的轻重缓急程度，明确复工复产标准。因地制宜，分类施策，以县区为单位，对于无疫情县区及疫情较轻县区进行优先复产，对于生命健康、电子商务、疫情研发、疫情物资保障产业以及国计民生所急需的产业进行优先支持，加快复工复产进度。根据网格管理要求，对于符合条件的小微企业鼓励尽快复工

营业，其疫情防控工作实行联络员制度，由片区或网格员兼任，进行日报。

3. 拓宽招工渠道，加快企业急需人才培养，完善疫情企业安全生产机制，保障企业复工复产的劳务供给。加大对于本地用工的引导，加快本地急需人才培养解决人才紧缺问题，能本地化就业企业的实行本地化就业。加强与重点劳务输出区域的联系对接，精准摸排发布企业用工需求信息，推进线上供求匹配对接和远程招聘，协调用工输出地和输入地双向做好劳务人员的健康监测工作，确保用工安全。对于在本地的高校毕业生、或即将毕业的在家大中专毕业生进行招聘培训，提高企业复岗率。完善疫情企业安全生产机制，对于重点园区、重点企业可派出防护的专业联络员或指导员，鼓励各类开发园区统一设立集中隔离点，严格安全生产的管理制度，提高安全防护标准，提供必要的疫情防护物资和人员配备，为企业复工复产提供良好的硬件标准。鼓励有条件的企业使用错峰上班、弹性工作制、远程办公等灵活的用工方式，降低工作场所人员密度，降低病毒人传人的风险。

4. 做好交通运输组织的保障工作，尽快恢复城市交通与省域交通运行，最大程度满足企业复工复产物流需求。良好的物流状况是企业顺利复工复产的重要基础。应在坚决阻断病毒传播渠道的基础上，采取各种措施加强交通运输组织保障工作，确保生产生活物资运输车辆畅通无阻。加强道路的合理管控，加强区域间的协调工作，不得随意设置卡口检查点，不得随意封桥堵路，

破除某些政府和基层各自为政的道路阻断行为，切实保障重要交通干线及关键物流枢纽正常运行，保证人员和物资的有序流动。为获得物资运输通行证的车辆开辟绿色免检通道，在确保安全的前提下，不受道路限行、禁行等交通管制措施限制优先通行，降低企业的物流成本，最大程度满足企业物流需求。

5. 加强科技创新支撑，利用大数据、机器人等技术手段提升疫情防控和治理能力，鼓励发展新经济新业态新模式，推动我省产业结构转型升级。借鉴杭州等地经验，运用大数据手段加强信息筛查、识别和分析，落实失信惩戒措施，为方便群众出行和企业复工复产提供技术支撑。鼓励与疫情防控相关的人工智能、机器人、医疗健康等各项科技创新的应用。从本次疫情发展的实践来看，数字经济、电子商务、现代物流、远程办公等新经济模式在一定程度上缓解了疫情对经济社会发展带来的压力。应顺势而为，加大对于数字经济等新经济的支持力度，积极培育新产业新业态新模式，促进数字经济与我省经济社会发展的融合度显著提升，构建经济高质量发展新空间，推动我省产业结构转型升级。

6. 加大对于受疫情影响较大产业的金融财税支持力度，降低企业运行成本，保护相关产业链发展。目前疫情对我省文化旅游、教育培训、餐饮住宿、商贸流通、交通运输等相关产业已造成直接的较大影响，对于制造业、房地产业、金融业、进出口贸易等相关产业将造成第二波的影响，相当多的企业面临着需求侧及供给侧的双重严峻压力。建议我省贯彻分类有序的原则，对于

相关产业遭受的疫情影响后果进行评估，实施因业因地、长短结合的精准政策，为受疫情影响较大的产业提供税费减免、信贷支持、财政补贴等各项支持，切实降低企业尤其是中小企业的运行成本，恢复企业经营者信心，保护相关产业链不会断裂。主动积极地加强对于我省外商投资企业的关心关切力度，为其提供务实的援助，并号召其参与到疫情防控工作中来，以实际行动继续营造好国际一流的营商环境，坚定国际社会国际企业对于江苏发展的良好信心。

**智库专家：**

丁 宏 省重点高端智库、大运河文化带建设研究院研究员，江苏省社会科学院研究员

史修松 省重点培育智库、苏北发展研究院执行院长

---

**报：**省委、省人大、省政府、省政协领导

**送：**中宣部、全国哲学社会科学规划办公室、省委办公厅、省政府办公厅、省哲学社会科学领导小组成员、省有关厅局及高校、各市委市政府领导同志  
省直宣传文化系统各单位及省重点高端智库负责同志  
本部各部领导、各处室

---

中共江苏省委宣传部社科规划办编

共印 200 份