

【领导批示】



请孙虎同志阅示

陈瑞 7/11

请洪洋部长、曙春局长
何超书记阅研。

2021年9月
(2021年第4期)

苏北发展研究院

孙虎 11.8

关于促进淮安高校毕业生本地就业的建议

摘要：江苏省重点智库苏北发展研究院副研究员仇桂且、淮安技师学院讲师朱倩倩认为，城市未来发展的动力是人才，人才是一座城市创新发展的内驱力。淮安围绕打造“绿色高地、枢纽新城”、建设长三角北部重要中心城市迫切需要大量的人才支撑。在“留住人才”这一方面，淮安高校毕业生的本地就业问题显得尤为关键。目前淮安在“留住人才”方面，同样面临着苏北地区的共性问题，与苏南发达城市相比还有较大差距。为此，要创新人才政策，吸引淮安高校毕业生扎根淮安，服务淮安。建议从五个方面促进淮安高校毕业生本地就业：（1）强化部门联动，完善就业创业政策体系；（2）精准生源定位，给与利益相关政策刺激；（3）加强产业支撑，提高就业的选择倾向；（4）创新政府企业高

中共淮安市委
之第80号批
示

校协作，完善就业扶持体系；（5）提升综合配套，打造宜居宜业宜商宜游的就业环境。

一、淮安高校毕业生就业基本情况

（一）淮安高校毕业生基本概况

淮安市目前共有6所高校（毕业生统计不包括南京林业大学淮安校区），分别是淮阴师范学院、淮阴工学院、淮安信息职业技术学院、江苏食品药品职业技术学院、江苏财经职业技术学院、江苏护理职业学院。根据淮安各高校2020年度就业质量报告表统计，2020年，淮安高校在校生人数为8.18万人，其中，淮阴师范学院2.03万人、淮阴工学院2.1万人，淮安信息职业技术学院1.2万人、江苏食品药品职业技术学院1.1万人、江苏财经职业技术学院1.05万人、江苏护理职业学院0.7万人。2020年，淮安高校毕业生人数为20139人，年终就业人数为19344人，淮安高校平均就业率为96.05%。面对疫情对就业的冲击，淮安市各相关部门、高校、企业多措并举，保持了就业形势的总体平稳。

2020年淮安高校毕业生情况表

学校	层次	毕业生人数	就业人数	就业率
淮阴师范学院	本科高校	5458	5061	92.73
淮阴工学院	本科高校	5472	5281	96.5%
淮安信息职业技术学院	高职院校	2623	2572	98.06%
江苏食品药品职业技术学院	高职院校	2350	2303	98.04%
江苏财经职业技术学院	高职院校	2236	2191	97.98%
江苏护理职业学院	高职院校	2000	1936	96.8%
合计		20139	19344	96.05%（平均）

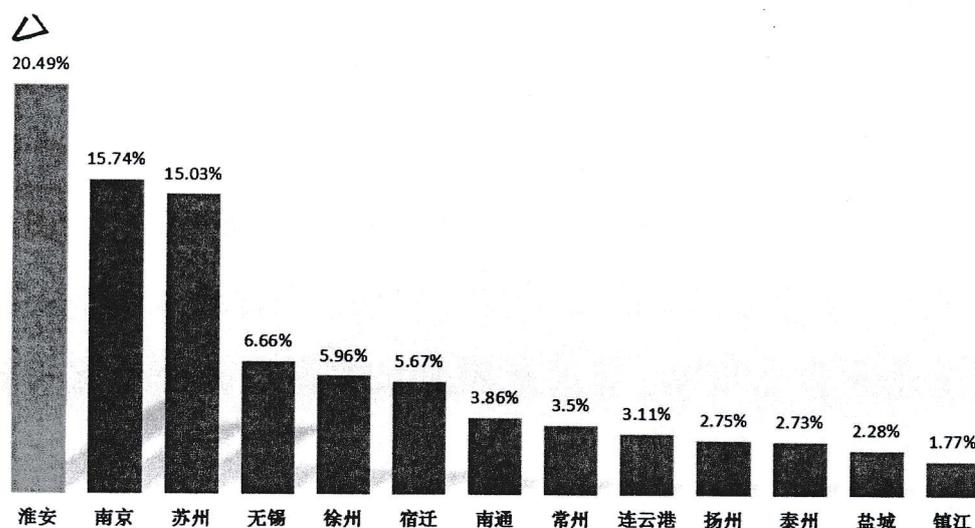
（二）淮安高校毕业生基本流向

1. 地域流向

从省级层面看，2017届江苏高校本科毕业生平均本地就业率为74.45%，与珠三角广东省的92.16%、长三角浙江的83.34%有较大差距；2020年受新冠疫情影响，高校本科毕业生就业普遍呈求职成功率、签约率、就业满意度“三下降”，2020届江苏高校本科毕业生平均本地就业率较2017年增长了3.25%，但与广东省、上海市仍有一定的差距。

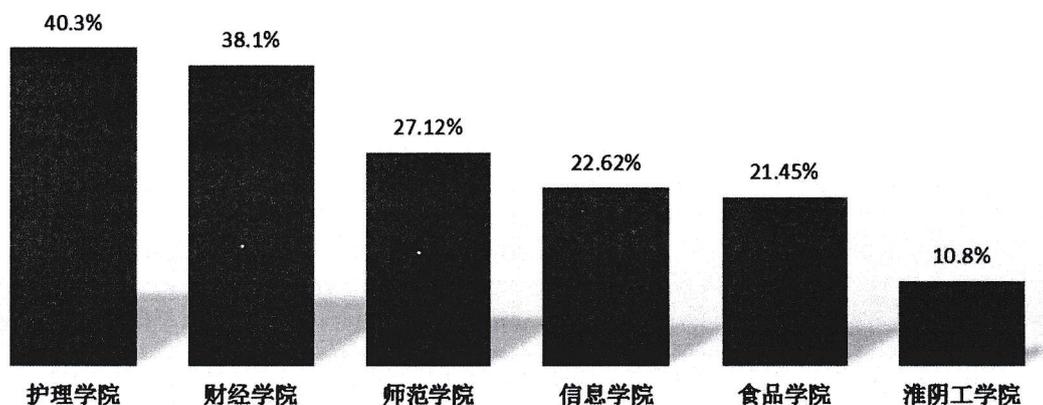
省市	2017届	2020届
广东省	92.16%	89.24%
上海市	75.18%	82.1%
浙江省	83.34%	80.34%
江苏省	74.75%	78%

从市级层面看，2018-2020年，淮安高校毕业生在江苏省内就业主要流向了淮安（20.49%）、南京（15.74%）、苏州（15.03）等城市。



2018-2020届淮安高校毕业生省内主要就业城市分布比例（平均值）

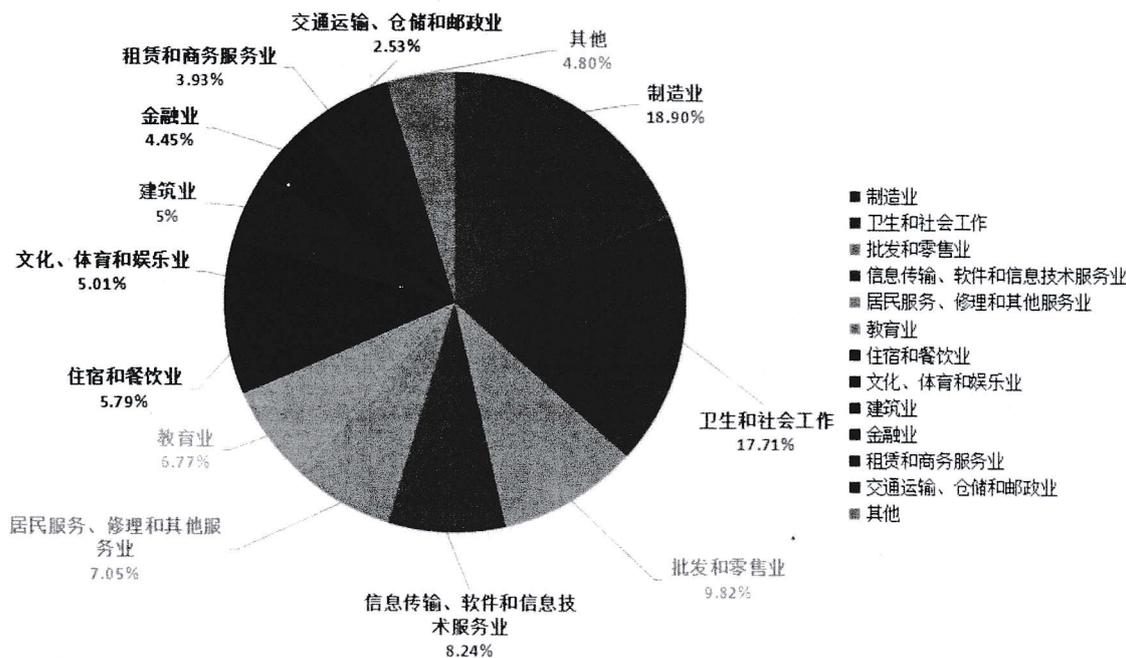
具体到淮安高校，2018-2020年，淮安本科高校毕业生本地就业率最高的是淮阴师范学院 27.12%（如果去除乡村教师定向委培比例，则本地就业率将进一步降低），本地就业率最低的是淮阴工学院 10.8%；4所高职院校本地就业率最高的是江苏护理职业学院 40.3%，其他3所高职院校毕业生本地就业率都超过了20%。整体来说，淮安本科高校毕业生本地就业率和高职院校相比还存在较大差距。



2018-2020届淮安高校毕业生本地就业分布比例（平均值）

2. 行业流向

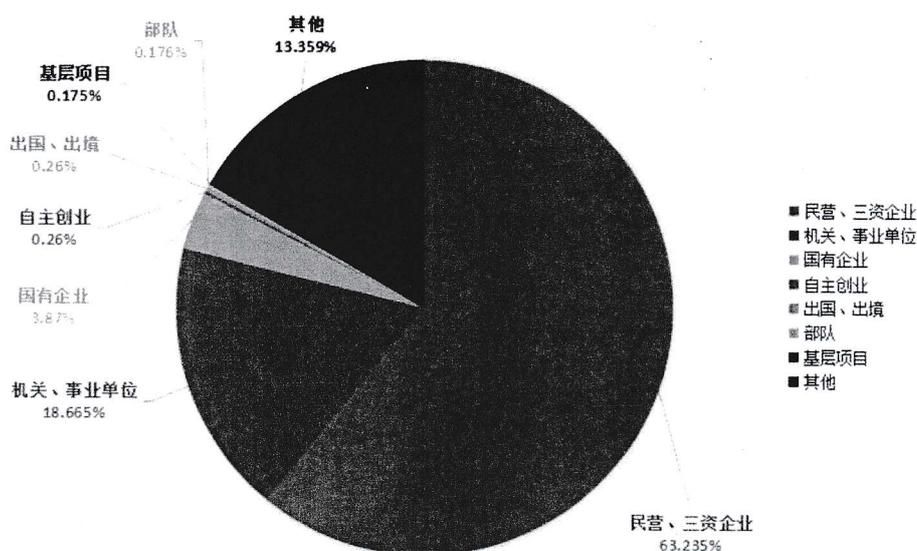
2018-2020届淮安高校毕业生就业的主要行业包括制造业 18.9%、卫生和社会工作 17.71%、批发和零售业 9.82%、信息传输、软件和信息技术服务业 8.24%、居民服务、修理和其他服务业 7.05%、教育业 6.77%、住宿和餐饮业 5.79%、文化、体育和娱乐业 5.01%、建筑业 5%、金融业 4.45%、租赁和商务服务业 3.93%。江苏护理职业学院则由于专业特殊性，毕业生在卫生和社会工作行业就业比例超过了 94%，增加了卫生和社会工作行业本地就业的比例。



2018-2020届淮安高校毕业生就业主要行业比例（平均值）

3. 单位性质流向

2018-2020 届淮安高校毕业生就业流向单位主要类型为“民营、三资企业”占比达到 63.23%、“机关、事业单位”占比为 18.66%、“国有企业”占比为 3.87%。“自主创业”“出国、出境”“基层项目”“部队”占比较少。



2018-2020届淮安高校毕业生就业流向单位性质比例（平均值）

二、淮安高校毕业生本地就业存在的主要问题

近年来，淮安人才工作深入贯彻中央和省关于人才发展的系列决策部署，紧紧围绕市委市政府中心工作，聚力创新，聚焦人才，持续优化人才政策供给，统筹推进各类人才队伍建设，形成人才资源总量稳步提升、队伍结构逐步优化、环境吸引力不断增强的良好发展态势。但是目前淮安在人才引进和吸收方面，同样面临着苏北地区的共性问题，与发达地区相比还有较大差距，主要存在以下三个方面的问题。

1. 城市就业竞争激烈，毕业生就业市场供需失衡

2020年，淮安市地区生产总值达到4025.37亿，年均增长6.3%，但与苏南发达地区相比，经济社会发展存在很大差距，产业载体规模偏小、产业集聚不足、大型企业集团数量少、缺乏千亿级产业和产业集群，加之薪资水平的差距，吸引高校毕业生的就业体量、收入水平与南京、苏州等城市有显著差距。2018-2020年，淮安高校毕业生就业行业人数最多的是制造业18.9%，而江苏制造业最强的4个地级市是苏州、无锡、南通和常州，这些城市在制造业的吸引力要高于淮安。淮安企业用工成本的承受力与劳动者高期望值的矛盾加大，导致企业招工难与毕业生就业难同时存在。随着连淮扬镇（连淮段）、徐宿淮盐的相继开通，宁淮高铁的有序推进，淮安进入了“高铁时代”，但高速铁路经济也有可能进一步加快苏南发达城市对淮安的“虹吸效应”，有可能进一步加剧人才的流失。

2. 高层次毕业生外流现象严重

从往年数据来看，淮安4所高职院校毕业生本地就业率平均达到了30%，而淮阴师范学院、淮阴工学院两所本科院校毕业生本地平均就业率为18.9%，两者相差了接近12个百分点。现代“推拉理论”认为，迁移的推拉因素除了更高的收入以外，还有更好的职业、更好的生活条件、为家庭获得更好的受教育的机会、以及更好的社会环境。淮安本科高校毕业生流动性高于高职院校毕业生的特征符合“推拉理论”。学校层次越高，流动比例越大；跨市流动，主要流动方向是从经济落后地区流向经济发达地区；人力资本水平决定跨市流动能力，学历层次越高毕业生跨市流动的可能性越大。由于淮安收入水平与苏南发达城市相比有一定差距，对毕业生吸引力不强，本科及以上学历毕业生更愿意选择到薪酬待遇较高的发达地区就业。

3. 高校专业设置与淮安产业结构调整契合度不高

由于新的产业发展较快，原高校专业设置与目前的产业结构调整不匹配，市场与人才需求不融合，从而导致高校毕业生在就业方面无法找到适合自己的岗位，企业也无法找到自己所需要的人才。淮阴工学院具有包括机械设计制造及其自动化在内2个国家级一流本科专业建设和化学工程与工艺在内的8个省级一流本科专业建设；淮阴师范学院具有包括物理学、思想政治教育、生物技术在内3个国家级重点建设专业和数学与应用数学、化学工程与工艺在内的10个省级一流本科专业建设。这种传统的学科专业设置与淮安

大力构建的绿色食品、新一代信息技术、新型装备制造“333”主导产业体系契合度需要进一步提高。淮安4所高职院校在产业发展急需的盐化新材料专业为空白，特钢及装备制造业的专业覆盖率仅为58%。高校培养人才还无法与企业的先进发展理念、发展速度相契合，起码经过3年左右的培养才能逐渐跟上企业发展的步伐。同时，淮安的企业以中小企业为主、体量小，提供适合高校毕业生就业的岗位受到了一定的限制。

三、促进淮安高校毕业生本地就业的建议

1. 强化部门联动，完善就业创业政策体系

高校毕业生处于人生的黄金阶段，最具活力，最富有创新精神。近年来，市委市政府深入贯彻落实中央、省委决策部署，着眼于淮安高校毕业生工作实际和区域竞争态势，出台《淮安市“名校优生”引才工程实施办法》《淮安市选聘优秀高校毕业生工作实施办法》《淮安市支持驻淮高校院所人才工作暂行办法》等一系列文件，为高校毕业生创新创业提供更优质的服务、更宽松的环境，吸引更多的高校毕业生来淮留淮追梦，塑造更加包容开放的城市形象，形成城市和人才良性的互动发展关系。在此基础上，各相关部门应以更高的站位，更紧密的合作，创新高校毕业生本地就业政策体系，推动淮安高校毕业生与“双一流”高校毕业生共享“绿色通道”。开展联动性强、外溢效果明显的活动，如深入实施“名校优生”“名企优才”为引领的青年人才引进计划，持续开展江苏省“百校千企万岗”高校毕业生就业促进行动

淮安分会、“雁归故里、凤栖淮安”招聘会等品牌活动，增强淮安高校毕业生了解淮安、熟悉淮安、爱上淮安的渠道。

2. 精准生源定位，给与利益相关政策刺激

促进淮安高校毕业生本地就业，需要精准生源定位。从实际就业情况来看，苏北、中西部以及东北地区的生源更愿意留在淮安工作，特别是农村籍生源不太挑选城市，只要有合适的工作，合适的条件他们更愿意留在中小城市工作，避免大城市的高房价、高消费给父母带来的经济压力。从现实就业情况来看，城市给与一定经济方面的刺激收效相当明显。例如杭州：2020年应届大学生可申请租房与生活补贴。生活补贴1万，租房补贴每年1万，可发放三年。截至2020年底，租房补贴已累计发放超过5.8亿元，惠及新引进应届大学生超过5.8万人。淮安坚持“补短强特”，通过“淮上英才计划”、“淮安市333产业人才”“名校优生”等政策引进急需的名校优秀人才，符合申报条件的“名校优生”可以申请一次性就业补贴，其中博士研究生4万元、硕士研究生2万元、到企业的本科生和专科生1万元。而淮安高校都是普通高校，毕业生往往达不到获得经济补助的条件。

3. 加强产业支撑，提高就业的选择倾向

高校毕业生就业行业与产业结构密切相关。2020年，淮安高校毕业生就业集中在第三产业。在具体行业分布上，卫生和社会工作、批发和零售业、信息传输、软件和信息技术服务业、居民服务、修理和其他服务业等第三产业的就业率

超过了60%，成为淮安高校毕业生就业的半壁江山。因此，淮安要不断提升城市经济发展水平，打造“绿色高地、枢纽新城”、建设长三角北部重要中心城市，转型发展、优化产业结构已是大势所趋。进入新时代新发展阶段，淮安紧扣绿色经济、数字经济、枢纽经济，以发展生物技术及新医药产业、新一代信息技术产业、新能源汽车及零部件产业、高端装备制造业、新能源及节能环保产业等六大产业为契机，推动产业结构调整、产业层次提升，构建结构优化、技术先进、附加值高的现代产业体系，增强产业结构优化对高校毕业生的吸引力、凝聚力。

4. 创新政府企业高校协作，完善就业扶持体系

为了满足淮安产业结构的转型升级尤其是“333”主导产业体系的需求，要进一步加强产政产学研合作，淮安高校专业设置要随产业体系的升级同步更新。政府一方面要多渠道开展高校毕业生主题招聘活动，人力资源市场为企业和求职者免费搭建平台，广泛开展企事业单位赴高校招聘活动，同时为大学生就业提供职业指导、就业与失业登记、职业培训与鉴定、人事代理、劳动维权等综合性服务；另一方面要继续坚持现有引才渠道的基础上，通过网络发布、现场宣传、新闻报道等方式，大力宣传淮安人才政策，提高各类招聘会的实效，加强人才市场和人才网络资源的整合，打造全方位、立体化、多媒体的人才服务矩阵，积极开展网上人才信息发布、查询、招聘等活动，实现高校毕业生的有序流动和优化配置。

5. 提升综合配套，打造宜居宜业宜商宜游的就业环境

当前，淮安相关产业基础、教育条件、人才规模、生态环境、文化氛围等方面有了长足的发展。在接下来的工作中，要更加注重细节举措，要从高校毕业生最关心、最在乎的事情着手。要强化舞台搭建，为高校毕业生提供更多的就业机会、创业机遇、创新条件。进一步加强对高校毕业生创业的扶持和孵化力度，降低高校毕业生创办小微企业税收和应纳税所得额。要重点突出生态文明建设在集聚淮安高校毕业生中的重要地位，以生态环境建设带动生产生活环境建设，打造宜居宜业宜商宜游的绿色高地，从而获得青年人才，尤其是淮安高校毕业生对淮安发展的点赞认同，真正从方方面面解决淮安高校毕业生的后顾之忧，为他们留淮兴业就业、创新创业、成长成才提供全方位的保障。

(智库专家 淮阴工学院省重点智库苏北发展研究院副研究员仇桂且；淮安技师学院讲师朱倩倩)